



USAID | MEXICO
FROM THE AMERICAN PEOPLE

ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL A LARGO PLAZO DE LA CRE: INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS SOBRE SUBASTAS

MEXICO LOW EMISSIONS DEVELOPMENT PROGRAM

CONTRATO: AID-523-C-11-00001

JUNIO 2013

Este informe fue elaborado por Tetra Tech Inc. ES para la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional.

AVISO LEGAL

Las opiniones expresadas en esta publicación no reflejan necesariamente la opinión de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional ni la del Gobierno de los Estados Unidos.

Contenido

Asistencia Técnica para el Fortalecimiento Institucional a Largo Plazo de la CRE: Intercambio de Experiencias sobre Subastas	3
Antecedentes	3
1. Objetivo	4
2. Alcance.....	4
3. Implementación del Peer Review MLED-NARUC-CRE, Facilitated Dialogue: Market Restructuring & Renewable Energy.....	5
4. Agenda del Peer Review.....	6
5. Conclusión.....	Error! Bookmark not defined.
6. Anexo I. Carta de NARUC a la Comisión Reguladora de Energía (CRE).....	Error! Bookmark not defined.
7. Anexo II. Lista de Asistentes.....	Error! Bookmark not defined.
8. Anexo III. Presentaciones de los Principales Oradores Conclusión.	37

Asistencia Técnica para el Fortalecimiento Institucional a Largo Plazo de la CRE: Intercambio de Experiencias sobre Subastas

Antecedentes

A mediados de noviembre de 2012, el Programa de Apoyo para el Desarrollo bajo en Emisiones (MLED) y la National Association of Regulatory Utility Commissioners (NARUC por sus siglas en inglés) de los Estados Unidos, ratificaron a la Comisión Reguladora de Energía (CRE)¹, su disposición y confirmación para continuar con la asistencia técnica a esta Comisión para fortalecer el trabajo iniciado por estas tres instituciones en marzo de 2012 a través de la organización del “Foro Nacional de Regulación de Energías Renovables en Mexico: Subastas de Energía”, cuyos resultados fueron favorables para la CRE al publicarse los *Lineamientos para las Licitaciones Tipo Subasta Relativas a Proyectos de Pequeña Producción de Energía Eléctrica a Partir de Energías Renovables*, en el Diario Oficial de la Federación el día 14 de noviembre de 2012.

En ese comunicado de NARUC se informó que se contaba con la aprobación de las oficinas en Washington de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), para empezar a discutir las actividades a desarrollarse conjuntamente para el año fiscal 2013, esto bajo el Acuerdo de Cooperación entre NARUC y USAID-Washington, en particular de la Oficina de Crecimiento Económico, Educación y Medio Ambiente (Bureau for Economic Growth, Education, and Environment, E3). En estas pláticas se incluyeron temas que el Programa MLED venía desarrollando en su asistencia técnica previa a la CRE, principalmente en materia de impulso al esquema de subastas para proyectos de generación bajo la modalidad de pequeño productor, que se tomaron en cuenta para la construcción de una nueva agenda de trabajo. De esta forma, en base a los resultados de programas anteriores en el marco del Programa de Asociación Internacional USAID/NARUC sobre Regulación en Energía Limpia, para aumentar la ayuda existente que la CRE estaba recibiendo del Programa MLED en materia de Subastas, se

¹ Ver Anexo I

identificaron y definieron los programas de colaboración para trabajar durante 2013 de manera separada, pero coordinada, con el Programa MLED.

En este contexto, se intercambiaron ideas y objetivos entre las tres instituciones con el propósito de establecer una agenda preliminar conjunta con temas en materia de restructuración de mercados eléctricos en el contexto de una mayor incorporación de capacidad de energías renovables. De esta forma se inició el diseño de una secuencia de eventos en donde se pudiera propiciar el intercambio de experiencias entre pares (Peer Review) de otras comisiones reguladoras de energía en los Estados Unidos y de comisiones reguladoras de países de América Latina que presentaran características similares al mercado Mexicano, cuyo modelo sirviera para analizar las ventajas y desventajas de un proceso de restructuración del sector eléctrico mexicano.

De esta forma se determinaron las prioridades para organizar un evento que privilegiara el dialogo en temas como: identificación de ineficiencias de la regulación tradicional, creación de nuevos mercados de distribución y transmisión, restructuración del despacho eléctrico, inversiones necesarias, etc. entre otros temas.

1. Objetivo

El objetivo general de la nueva colaboración MLED-NARUC a la CRE bajo el esquema de Peer Review, incluyó los siguientes temas como a continuación se detalla:

- a) Proporcionar elementos para ayudar en la construcción de una propuesta de restructuración del mercado mexicano sobre la base de una visión general de los mercados eléctricos competitivos y los beneficios de la reforma y la competencia.
- b) Evaluar las lecciones aprendidas de los EE.UU. y experiencia reguladora regional sobre la restructuración (desagregación del monopolio integrado verticalmente, lo que permite la competencia en la generación y la regulación de la transmisión y la distribución, seguimiento del mercado, etc.)
- c) Determinar un plan de acción para la protección de las energías renovables, para asegurar que las inversiones ya existentes hacia las energías renovables sigan siendo fuertes.
- d) Presentar recomendaciones sobre otras cuestiones clave relacionadas con el diseño y la implementación de la reforma del mercado, proporcionando información sobre los logros, las lecciones aprendidas y los retos de los diferentes modelos de Estados Unidos y regional.

2. Alcance

Como resultado de este trabajo preliminar se diseñó el evento llamado: *Facilitated Dialogue: Market Restructuring & Renewable Energy*, que buscaba alcanzar los objetivos arriba mencionados a través de actividades centradas en la participación de expertos en aspectos regulatorios de los estados de Illinois y Ohio, y de Brasil. Esto a través de reuniones y debates que tuvieron lugar en México durante un periodo de tres días del 10 al 12 de junio de 2013.

El alcance en particular definido para estas reuniones se centró en las siguientes actividades:

- 1) Presentar consideraciones fundamentales sobre el contexto mexicano y las ideas de restructuración consideradas para evaluar el marco preliminar (o propuesta) de una posible restructuración.
- 2) Presentar experiencias estadounidenses y regionales (Illinois, Ohio, Brasil y PJM y Tetra Tech) para asegurar la confianza en la seguridad del suministro, los resultados competitivos sostenibles, las inequidades en los mercados, la capacidad para mitigar y sancionar el poder del mercado y la regulación confiable para la entrada eficiente de mayor inversión.
- 3) Discutir los ajustes necesarios a la propuesta de restructuración de México, teniendo en cuenta la protección de las energías renovables, y
- 4) Proponer algunas observaciones y recomendaciones sobre otras cuestiones clave que deben abordarse por la CRE.

3. Implementación del Peer Review MLED-NARUC-CRE, *Facilitated Dialogue: Market Restructuring & Renewable Energy*

Durante los días 10 al 12 de junio de 2013 se llevó a cabo el Taller sobre " Facilitated Dialogue: Market Restructuring & Renewable Energy". Este taller proporcionó elementos para ayudar a la Comisión Reguladora de Energía (CRE) y las principales partes interesadas en el sector energético de México (Secretaría de Energía, Secretaría de Hacienda y COFEMER), en la construcción de una propuesta de restructuración del mercado mexicano sobre la base de una visión general de los mercados eléctricos competitivos y los beneficios de la reforma y una mayor competencia. Además, ayudó a evaluar las lecciones aprendidas de los EE.UU. y experiencia reguladora regional sobre la restructuración, mediante la determinación de un plan de acción para la protección de las energías renovables, asegurando que las inversiones ya existentes para las energías renovables siguen siendo fuertes. Un total de 27 funcionarios y representantes de estos organismos, entre ellos 6 mujeres, clave de alto nivel asistieron al taller de tres días.

A continuación se incluye la Agenda que se desarrolló conjuntamente entre especialistas del Programa MLED, de la CRE y de NARUC.

4. Agenda del Peer Review



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



National
Association of
Regulatory
Utility
Commissioners

Facilitated Dialogue: Market Restructuring & Renewable Energy

[NARUC/USAID Regulating Clean Energy International Partnership](#)

Sponsored by the United States Agency for International Development (USAID)

June 10-12

Mexico City, Mexico

Agenda

Objectives of the Facilitated Dialogue:

- a) Provide elements to aid in the construction of a proposal for restructuring the Mexican market based on an overview of competitive electricity markets and the benefits of reform and competition.
- b) Evaluate lessons learned from both the U.S. and regional regulatory experience on restructuring (unbundling of the vertically integrated monopoly, allowing competition in generation and regulating transmission and distribution, market monitoring, etc).
- c) Determine an action plan for the protection of renewables, to assure that investments already in place for renewable energy remain strong.
- d) Present recommendations on other key issues associated with the design and implementation of market reform by providing information on successes, lessons learned, and challenges of various U.S. and regional models.

For more information on NARUC's Regulating Clean Energy International Partnership and for presentations from past activities, please visit www.naruc.org/USAID/CleanEnergy

Background

Although limited to generation under certain conditions, the current legal structure of the power sector in Mexico has a well-established regulatory framework for the participation of the private sector and the development of the renewable energy projects. In order to bring more competition and investments in the sector, a restructuring of the electricity market is needed. Along with economic efficiency, CRE's priority is to ensure that investments already in place for renewable energy not only remain in place but also grow. The introduction of electricity reforms and competition has been generally beneficial both in the U.S. and in Latin America. However, there have been some challenges with the introduction of competitive electricity markets around the world including flawed market designs and other impediments including inadequate monitoring, availability of information and regulatory oversight. An assessment of the variety of experiences in the U.S. can adequately prepare CRE for the process of restructuring and inform them of challenges ahead. Regional perspectives will be added to the U.S. experiences shared in order to facilitate understanding of all issues involved. Given changes in electricity markets, both U.S. and regional experts can share the most sustainable way to achieve decoupling: in the interest of fairness to all customers and long-term reliability.

Activities

In order to achieve the defined objectives, the following activities will be carried out in the context of participation in meetings and discussions to be held in Mexico during a three day period with CRE and other key stakeholders and advisors (where necessary):

- 1) Present key considerations about the Mexican context and restructuring ideas in mind, to evaluate the preliminary framework (proposal) of the restructuring.
- 2) Present both U.S. and regional experiences (Illinois, Ohio, Brazil, and PJM and Tetra Tech) on ensuring: confidence in supply security, sustainable competitive outcomes,

absence of market abuse, ability to mitigate and penalize market power, and credible regulation for efficient free entry and investment.

- 3) Discuss adjustments to the Mexican restructuring proposal, keeping in mind protection of renewables.
- 4) Provide comments and recommendations on other key issues to be addressed by CRE.

List of Participants

Comisión Reguladora de Energía (CRE), Mexico (Energy Regulatory Commission)

President Francisco Salazar

Commissioner Francisco Barnés

Commissioner Rubén Flores

Commissioner Noé Navarrete

Commissioner Guillermo Zúñiga

Dr. Alejandro Peraza

Mr. Álvaro Efraín Tellez Rangel

Mr. Eduardo Prudhomme Nieves

Ms. Susana Cazorla

Ms. Carolina Quiroz

Mr. Adrián Hernández Villegas

Mr. Alejandro Esparza Perez

Secretaría de Energía (SENER), México (Ministry of Energy)

Undersecretary of Electricity Lourdes Melgar

Undersecretary of Planning Leonardo Beltrán

Mr. Efraín Villanueva

Secretaría de Hacienda y Crédito Público de México

TBD

USAID/Mexico Representatives

Mr. Kevin McGlothlin, *Director, Office of Economic Growth and Environment*

Ms. Gina Cady, *Environment Officer*

NARUC Representatives, National Association of Regulatory Utility Commissioners (NARUC)

Ms. Barbara Doggett, *Program Officer, International Programs*

Illinois Commerce Commission

Jonathan Feipel, *Executive Director*

Public Utilities Commission of Ohio

Hisham Choueiki, *Senior Energy Specialist, Planning and Market Analysis Division*

Brazilian Electricity Regulatory Agency (ANEEL)

Davi Antunes Lima, *Supervisor of economic regulation*

PJM Interconnection LLC (PJM)

Craig Glazer, *Vice President-Federal Government Policy, PJM Interconnection*

Mexico Low Emissions Development Program (MLED) - Tetra Tech, Inc.

Mr. Ignacio Rodríguez, *Director*

Mr. Jorge Landa, *Clean Energy Leader*

Ms. Ana Arrocha, *Chief of Party*

Bios

Jonathan Feipel, Executive Director, Illinois Commerce Commission

Jonathan Feipel has served as the ICC's Executive Director since July 18, 2012. Prior to assuming the role of Executive Director at the ICC, Feipel served as the Deputy Director of the Illinois Department of Commerce and Economic Opportunity, where he had oversight of Illinois Energy Office. Feipel's responsibilities included policy formulation, managing grant and contract decisions, and working on legislative issues in the areas of renewable energy, energy efficiency, biofuels, recycling, as well as many others.

From 1999-2006, Feipel worked for the Commission in a variety of positions in the Telecommunications Division, concluding with the position of Assistant Director of the Division before moving to DCEO.

He holds a M.A. in Economics from Illinois State University, a B.A. in International Relations, Modern Languages and Theatre Arts from Beloit College and a Diplome des Etudes Francaises from L'Universite de Haute Bretagne, in Rennes, France.

Hisham Choueiki, Senior Energy Specialist, Planning and Market Analysis Division

Hisham Choueiki, Ph.D., currently serves as a Senior Energy/Telecommunications Specialist in the Planning and Market Analysis Division in the Energy and Environment Department at the Public Utilities Commission of Ohio. Dr. Choueiki started his career in government regulation as a Graduate Researcher at the National Regulatory Research Institute while attending graduate school at The Ohio State University.

His tenure at the PUCO commenced when he joined the Forecasting Division as a Senior Utility Rate Analyst. He was later promoted to a Utility Rate Analyst Manager, an Energy Specialist, and finally to his current position. Between 1996 and 1998, Dr. Choueiki was on sabbatical from the PUCO, and was a Visiting Assistant Professor in the College of Engineering and Petroleum at Kuwait University where he taught operations research, design of experiments, and forecast modeling, and was also an energy consultant for the Kuwaiti government. Dr. Choueiki contributed to numerous rule-making proceedings in gas, electric, and telephone, testified in electric forecast hearings, alternative regulation hearings, and merger hearings. He has co-authored several energy forecasting and telecommunications reports, lectured at the PUCO and at national and international technical conferences in the areas of forecast modeling, design of experiments, and artificial neural networks, and published in peer-reviewed engineering journals. Dr. Choueiki currently serves as a member of the Organization of PJM States' Staff Steering Committee and the co-chair of the Eastern Interconnect States Planning Council's Staff Modeling Work Group.

Dr. Choueiki is a Registered Professional Engineer in Ohio. He earned a Philosophy Doctorate in Industrial and Systems Engineering from The Ohio State University.

Davi Antunes Lima, Supervisor of economic regulation, ANEEL

Davi Antunes Lima serves as Supervisor of Economic Regulation since 2006. Prior to coming to ANEEL, between 1984 and 1988, Mr. Antunes worked as an engineer in the Transmission Systems Planning Supervision's office in Eletronorte. Last two years he was promoted to Director of Expansion System Division. From 1988-2000 as part of Eletronorte, he worked for ANEEL in the Supervision's office of Regulation of Transmission Services. In 2000, he joined to the Ministry of Mines and Energy to participate in the creation of the Coordination Committee for the Expansion of the Planning System. One year later, he went back to ANEEL to assume the role of Adviser in the Supervision's office of Regulation of Transmission Services.

Mr. Antunes holds a B.A. in Electric Engineering from the University of Brasilia, he is postgraduate in Electrical Control Systems from University of Santa Catarina and in Economic Regulation and Competence Defense from University of Brasilia.

Craig Glazer, Vice President-Federal Government Policy, PJM Interconnection

Craig Glazer serves as the Vice President for Federal Government Policy for PJM Interconnection. In this role, he coordinates all federal policies for PJM. PJM operates the world's largest competitive wholesale electricity market and operates in a region serving over 51 million Americans. Prior to coming to PJM, Mr. Glazer served as the Chairman of the Public Utilities Commission of Ohio through the 1990's. During his tenure, he oversaw the restructuring of the state's electric, natural gas, telecommunications and transportation utilities. Mr. Glazer is a graduate of the University of Pennsylvania and the Vanderbilt University School of Law.

Ignacio Rodríguez, Director, Mexico Low Emissions Development Program (MLED) - Tetra Tech, Inc.

Ignacio Rodriguez, Director at Tetra Tech, has about 30 years of experience in the energy sector, particularly in the development of policy, strategy, power sector restructuring, utility efficiency improvements, renewable energy and energy efficiency in over 30 countries worldwide in the US, Europe, Latin America and the Caribbean, Africa, Middle East and Asia. He has participated in and led numerous activities related to the restructuring and privatization of the power sector, electricity market and utility due diligence, the development of electricity laws, regulations, as well as the set up and functioning of wholesale electricity market, reorganization and unbundling of utilities, utility efficiency improvements, regional power pools, and development of renewable energy markets.

Agenda- Day 1

Monday, June 10

14:30 Introductions

Opening Greeting by: President Francisco Xavier Salazar Diez de Sollano, *CRE*

14:45 General overview of the Mexico electricity market and its regulation

Led by: (CRE)

- Description of Mexican electricity sector and its regulation
- Description of CRE jurisdiction and responsibilities
- Mexican context for restructuring: why restructuring?

15:45 Break

16:00 Presentation of CRE´s proposal for the market in Mexico

Led by: (CRE)

- Step by step description of CRE proposal for restructuring

17:30 Adjourn

19:00 Dinner outing (TDB)

Tuesday, June 11

9:30 Review of Day 1 and introductions

Led by: (CRE)

10:00 Liberalization overview: Overview of PJM

(Craig Glazer, Vice President-Federal Government Policy, PJM Interconnection)

- Description of power market, operations & system reliability
- Description of the mechanisms used to plan and implement transmission projects whose benefits are spread across the borders of markets and company service territories
- How is electricity sold in the competitive wholesale market? (key elements to consider)
- Status, functions and authorities of the settlement operator
- Mechanisms and experiences with price responsive (interruptible) demand
- Mechanisms to ensure the installation of adequate capacity
- Mechanisms for the integration of renewable energy resources with variable output
- Mechanism for monitoring pricing in electricity markets needed to prevent a monopoly collusion of the market participants

11:15 Break

11: 30 Liberalization overview: Overview of Illinois

(Jonathan Feipel, Executive Director, Illinois Commerce Commission)

- Description of jurisdiction and responsibilities

- Role of utility regulator in the context of a wholesale power market, including mechanisms for setting rates and tariffs
- Structure and results of Retail Choice program in Illinois
- Description of the energy strategy of the State for mid-term and long-term perspective (specifically in regards to changes to accommodate growth and incentivization of renewables)
 - Determination and enforcement of renewable energy requirements
 - Programs and legal framework for small-scale renewable projects

12:30 Q&A. Open discussion on similarities and differences between the U.S. market vs. the market in Mexico

Led by: (CRE)

13:30 Lunch at CRE

14:30 Liberalization overview: Overview of Ohio

(Hisham Choueiki, Senior Energy Specialist, Planning and Market Analysis Division)

- Description of the mechanisms used to finance transmission projects whose benefits are spread across the borders of markets and company service territories
- Status, functions and authorities in the field of electricity of other power bodies on the federal, regional, local levels (including municipalities)
- Ohio's participation in the regional market: Structure and results of Electric Choice program in Ohio
- Description of the energy strategy of the State for mid-term and long-term perspective (specifically in regards to changes to accommodate growth and incentivization of renewables)
 - Determination and enforcement of renewable energy requirements
 - Programs and legal framework for small-scale renewable projects

15:30 Liberalization overview: Overview of Brazil Case Study

(Davi Antunes Lima, Supervisor of economic regulation, ANEEL)

- Framework of restructuring the Brazilian electricity market (key issues before the reform, challenges, what was reformed, key elements)
- Ownership structure of the Brazilian electricity industry (which segments have been privatized, which segments remain under government control)
- Description of power market and how it operates
- How is electricity sold in the competitive wholesale market?
- Mechanisms to ensure the installation of adequate capacity
- Mechanisms for avoiding market abuse, market power and encouraging sustainable competitive outcomes, efficient free entry and investment
- Mechanism for including renewable energy.

16:30 International experience and lessons learned on power sector reform

(Ignacio Rodriguez, Director, USAID MLED regulatory policy specialist/Tetra Tech)

- Evolution of electricity sector reforms
- Analysis of building blocks options and successful factors
- Sequencing of electricity sector reforms
- Overarching factors – Overall lessons learned

17:30 Adjourn

Wednesday, June 12

9:30 Review of Day 2 and introductions

Led by: (CRE)

- 10:00 Roundtable: *Mechanisms to promote and support renewable sources of electricity, including implementation in a competitive electricity market: U.S. and Regional best practices***

Led by: (CRE)

- Mechanisms to support (incentivize) the use of renewable energy (RE). Who makes a corresponding decision about granting support? Are there any certain criteria/conditions for getting such support? Are there any special licenses (authorizations) for RE?
- Mechanisms of financing construction of RE (federal programs, programs on the state level, private investors, etc.)
- Support schemes used for cases when RE is used together with traditional sources of energy (for example, joint burning of coal and biomass, etc.)
- Obligations to purchase RE electricity. Who determines these obligations?
- Procedure and mechanisms of confirming origin of electricity from renewable sources (guarantees of origin, registries, etc.)

- 11:00 Roundtable Discussion on adjustments of CRE's restructuring proposal**

Led by: (CRE) [CRE to go through the proposal step by step, asking for input on each section].

- Benefits of U.S. perspectives
- Benefits of Regional perspectives

- 12:30 Break**

- 12:45 Review key take-aways from week's discussions, recommendations and next steps**

Led by: (CRE)

- *Final discussions of recommendations based on earlier discussions*

14:00 Adjourn

5. Conclusiones

De este Peer Review surgieron diversos hallazgos fundamentales para el seguimiento que el Programa MLED estará proporcionando a la CRE en los próximos meses del presente año, entre las que destacan:

1. Seguimiento a la implementación del proceso de Subastas que aún debe ser concretado por la Secretaría de Energía (SENER), para poder llevar a cabo su implementación. Por ejemplo:
 - c. analizar los aspectos institucionales como el papel de la Comisión Federal de Electricidad (CFE) y su responsabilidad en la ejecución de las subastas y para la compra de la energía que se genere;
 - d. los aspectos técnicos como la definición del o los proyecto(s) de energía(s) renovable(s) a subastar. Esto es, el conocimiento previo al lanzamiento de la subasta de la tecnología de energía renovable a desarrollar, el lugar, la capacidad instalada en MW, la interconexión al Sistema Eléctrico Nacional, los permisos legales, regulatorios y ambientales necesarios, y
 - e. los aspectos económicos como la consideración de las externalidades para la integración del precio final de la energía tomando en cuenta los diversos aspectos sociales y ambientales, y finalmente
 - f. los aspectos financieros como el costo evitado de la CFE.

En reuniones posteriores se estableció que estos hallazgos requerirán de un mayor análisis que se definió y acordó con las principales contrapartes involucradas en el proceso (principalmente la Secretaría de Energía – SENER-, CRE, y CFE), involucradas en el proceso de las Subastas. De esta forma, los hallazgos arriba mencionados forman parte de la asistencia técnica disponible de USAID a través del Programa MLED. Esto permitirá asegurar que la correcta implementación de los aspectos institucionales, técnicos, económicos y financieros ya mencionados llevará a un proceso exitoso de las primeras Subastas a lanzarse en el corto plazo.

Adicionalmente, se estableció la necesidad de desarrollar un Plan de Acción que definirá la participación y el papel específico de las contrapartes, así como la participación fundamental de las diferentes instituciones interesadas (o stakeholders) en el desarrollo e implementación de la Subasta, tales como el sector privado, los diferentes donantes (y la asesoría disponible a las contrapartes) de la Subasta en este proceso.

2. Proporcionar asistencia técnica a la Comisión Reguladora de Energía para identificar e implementar los principales mecanismos institucionales, económicos y sociales que permitan el desarrollo de un proceso exitoso, ágil y eficiente de Subastas para finales del año 2012 de proyectos de energías renovables no mayores a 30 MW. Como objetivo secundario se pretende que se aprovechen las experiencias adquiridas en la primera Subasta respondiendo a las barreras identificadas durante el proceso hacia poder llevar otras Subastas durante el 2013.

La asistencia técnica proporcionada por Tetra Tech se enfocará a tres áreas específicas:

- c. Apoyo estratégico a nivel federal, incluyendo la identificación y el apoyo para el logro de los objetivos específicos de cada institución del gobierno federal en su impulso para el desarrollo de proyectos de energías renovables, sus metas, los procesos, y un plan de acción;
- d. Apoyo institucional y técnico a la CRE identificando oportunidades, barreras, recomendaciones y mecanismos donde sea factible para el establecimiento de un proceso de participación de las diferentes instituciones involucradas en el sector de energías renovables en México, incluyendo principalmente a: i) las contrapartes directas en el proceso de Subastas como son la SENER y la CFE, ii) las diferentes instituciones y organismos involucrados e interesados (stakeholders) públicos (gobierno estatal, HACIENDA, SEMARNAT, otros) y privados que aportan elementos fundamentales y necesarios a nivel político, administrativo y económico y iii) los desarrolladores e inversionistas privados que permitirán el cambio real para lograr una mayor capacidad instalada en base a energías renovables y
- e. Asistencia técnica a la CFE, particularmente con la perspectiva de empresas eléctricas incluyendo en el proceso de desarrollo de los lineamientos generales para el lanzamiento de las Subastas considerando el costo evitado de la CFE, la cantidad de energía a entregar, los términos de interconexión, proceso de licitación, y otros en el cual la CFE será la responsable para la implementación y la compra de energía en la Subasta.

De manera específica, la asistencia técnica incluirá las siguientes actividades:

1. Apoyar a la CRE en reuniones con las contrapartes, para poder definir los “proyectos de energías renovables” a realizar en las primeras subastas, identificando de manera tangible y efectiva el mecanismo que permita acelerar el primer proyecto de energía renovable bajo el esquema de la Subasta. Esto incluirá la definición de capacidades, lugares, tecnologías, y aspectos sociales y económicos relacionados con las mismas. Esto se definirá en base de varios aspectos como la demanda de electricidad en el lugar para abastecer, el recurso renovable disponible y otras opciones, costo evitado de la CFE en el lugar, contexto político, social y económico para la tecnología, características del sistema de la CFE, e interés del sector privado.
2. Como resultado de reuniones con las contrapartes, se apoyará a la CRE en el desarrollo de un Plan de Acción para la implementación de la(s) Subasta(s). Este plan definirá el proceso de la Subasta, especificará las tareas a completar y detallará el rol y las responsabilidades de cada contraparte, y de otras instituciones participantes importantes, tanto públicas o privadas, que estarían involucrados en el proceso de las subastas. Esto incluirá también los recursos disponibles incluyendo asesoría técnica, y calendario para la realización de cada tarea identificada. El Plan de Acción incluirá los siguientes temas relevantes para desarrollar en el presente programa de colaboración: a) actividad, b) tareas a realizar, c) responsable (principal y otros asociados), d) tiempo y calendario, y e) observaciones y notas relacionadas con la actividad que puede incluir recursos necesarios, relación con otras actividades, temas a resolver, necesidad de asistencia o compromisos, y otros aspectos fundamentales a tratar relacionado con esa actividad.
3. Apoyar a la CRE en la identificación de elementos específicos de acción para que las instituciones principales como Secretarías de Estado, Registros Públicos de la Propiedad estatales, Secretarías de Finanzas Estatales, etc., puedan facilitar el proceso de implementación de las Subastas a nivel estatal.
4. Apoyar a la CRE en el seguimiento y ejecución del Plan de Acción, continuando con la facilitación del proceso institucional y ofreciendo mayor asistencia técnica en las tareas específicas para el diseño e implementación de las Subastas.
5. Tetra Tech continuará a proporcionando asistencia estratégica, institucional y técnica según sea necesario e identificado por la CRE. Esto podrá incluir la coordinación e integración de



MEXICO LOW EMISSIONS DEVELOPMENT PROGRAM
ASISTENCIA TÉCNICA PARA EL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL
A LARGO PLAZO DE LA CRE: INTERCAMBIO
DE EXPERIENCIAS SOBRE SUBASTAS
CONTRACT: AID-523-C-11-00001

los trabajos de Subastas en la planificación energética de largo plazo de México y para la integración de las energías renovables en la mezcla energética nacional.

Anexo I

Carta de NARUC a la Comisión Reguladora de Energía (CRE)



November 16, 2012

Mr. Francisco Javier Cárdenas Díaz de Solano
President
Comisión Reguladora de Energía (CRE)
Av. Héroes 1328
Méjico D.F.

RE: NARUC Proposal for ongoing engagement with the Comisión Reguladora de Energía (CRE)

Dear Presidente Cárdenas,

On behalf of the National Association of Regulatory Utility Commissioners (NARUC), we would like to congratulate you on your recent appointment as Co-chair of the Committee of International Relations. We would also like to inform you that NARUC has received preliminary approval from the United States Agency for International Development (USAID) to begin discussing activities for fiscal year 2013 under our USAID cooperative agreement. This future engagement will be funded under the USAID's International Program with Mexico, as will be managed through the USAID Office in Washington. As you brainstorm possible topics to be covered, please keep in mind the importance of building or initiating pilot programs under the USAID's work in Regulating Clean Energy International Partnership Program and also augmenting already existing activities the CRE is receiving from Tictac Tools. Tictac Tools should be separate from but coordinated with Tictac Tools and the Mexico Low Emissions Development Program.

As we plan for the future, I hope you can keep them with us preliminary topics and sequencing of events for a joint think tank meeting a National Policy Review, both building upon themes of our 2013 activities with CRE. Once we determine priorities, we will move forward with formalizing the plan with USAID. As you know, a unique feature of all of NARUC's activities is that they involve the voluntary contributions of our members (US state commissioners and commission staff) who serve as resource experts on specific technical regulatory issues. These contributions can be limited to a particular US state but can also include a wide variety of different US State experience. NARUC looks forward to hearing your ideas for this future engagement.

We would like to thank you for your support for the USAID/NARUC Regulating Clean Energy International Partnership thus far and especially for participating with NARUC for the Mexico Peer Review August 20-22, 2012 in Mexico City. We look forward to continuing to support CRE in its important work.

Sincerely,



MATT HARDER
Deputy Director, International Programs
USAID

Cc: Mr. Kevin McGrath, USAID, kmcgrath@usaid.gov
Ms. Simone Lazditz, USAID, s.lazditz@usaid.gov
Mr. Ignacio Rodriguez, Tictac Tools, ignacio.rodriguez@tictactools.com
Ms. Erin Hammett Okotie, Director International Programs, NARUC, erin.okotie@naruc.org

1101 Vermont Ave., NW, Suite 200, Washington, DC 20005 USA, Tel: 1-202-896-2200, Fax: 1-202-896-2213, www.naruc.org

Anexo II

Lista de Asistentes

Anexo III

Presentaciones de los Principales Oradores